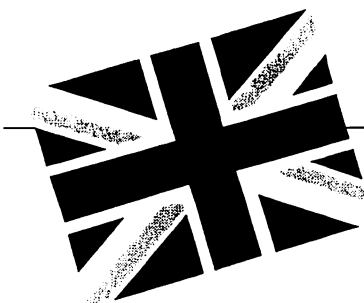


イギリスだより——③



UNISON の 組合員獲得運動

遠藤公嗣 (明治大学教授)

2004年10月は、UNISON の組合員獲得運動月間でした。UNISON はイギリス最大の労働組合であり、約130万人の組合員がいます。そのうちの約85万人はホワイトカラー地方公務員です。逆に、ホワイトカラー地方公務員の側からいえば、その大部分はUNISON に組織されています。

最近30年間におけるイギリス労働組

合の全般的組織率の低下は著しいものがありますが、UNISON（および、1993年に合併してUNISONを形成する前の複数の労働組合）は、全般的な低下率よりは低下率が緩やかといわれています。その理由の一つは、組合員獲得運動が活発なことかもしれません。今回は、この運動に関連するトピックスをご紹介します。

UNISON 加入を呼びかけるテレビCM

組合員獲得運動で目立ったことは、UNISON 加入を呼びかけるテレビのCM が全国放送されたことでした。10月6日から24日まで、ゴールデンタイム番組の「コロネーション・ストリート」の前後など、かなりよい時間帯で放送されました。全部で3000回です。組合加入を呼びかけるテレビCM はイギリスでも珍しいとのこと。UNISON は最大組合なので資金は他組合より豊富であろうし、組織対象の

労働者は全国の公務員・公共部門労働者であって、全雇用労働者のおそらく20数パーセントにのぼるはずなので、放送が可能だったと思います。

UNISON が組合員獲得運動のためにつくったポスター（図表1）をご紹介します。ポスター上部の文字の意味は「一人はひとりぼっち。でも、UNISON に加わると、あなたは組合員100万人の一人」というところでしょうか。ポスター中の最前にいる女性

One is a lonely number

Join **UNISON** and...
You're one in a million

There's no need to face things alone when you're a member of **UNISON**. With more than 1.3 million members working throughout the public services, we are Britain's biggest trade union. We'll always be there for you. We will fight on your behalf for better pay, working conditions and pensions. We provide education courses, health and safety guidance, free legal support and much more. Don't feel like you're the only one.

Feel like one in a million.

0845 355 0845

unison.org.uk

join us in **UNISON**

UNISON
the public service union

図表1 組合員獲得運動のポスター

も、後に続く人たちも、テレビCMに登場する人たちです。もっとも、テレビCMでは、これほど多くの人ではなかったようにみえました。最前にいる女性は肩掛けカバンに襟なしの上着というスタイルで、日本ではあまり見かけないと思いますが、イギリスの街ではよく見かけるスタイルです。

脱線ついでに「コロネーション・ストリート」も説明しておきましょう。この番組はマンチェスターに住む庶民の日常生活をえがいた人気連続ドラマです。週あたり数回放送され、休日はしばしば放送時間が長くなるようです。日本にない形式のドラマです。最大の特徴は、著しく長寿のドラマ番組だということです。同種のドラマ番組が他の局それぞれにあり、20年以上続いているものもあります。そのために、登場人物に、実際の結婚、出産、離婚、死亡がおこりますが、これらをドラマに取り込みつつ、時々話題をテーマにして、数回放送分で一つのストーリーができています。現代イギリスの庶民生活を知るには最適なドラマだそうです。しかし、ちょっと見ただけではストーリーの背景がよくわかりません。延々と続けて見ていると背景がわかってくるとのことです。逆に、2、3回見るのをとばしても、気にならないと

のことです。私も、イギリスに来た当初に数回見ましたが、よくわからず、あきらめました。

テレビCMを放送しても、実際の組合員獲得の基本は、組合の職場委員が未加入者に働きかけることです。これは、日本と大きな違いはないでしょう。そのために、職場委員がどうしたらよいかについて、ガイドブックがつくられています。パンフレットの配布方法から、未加入者への接触のしかた、話しかけかたにいたるまで、微に入り細にわたって説明があります。テレビCMは話しかけの糸口になるわけです。

UNISONに加入すると組合員にとって何が利益になるかも、さまざまに説明されています。賃金などの処遇改善はもちろん指摘されますが、日本ではほとんど指摘されないサービスが強調されています。それを説明しましょう。一つは、法律上の助言・支援であり、今一つは、教育の提供です。どちらも組合員個人へのサービスです。この二つは、UNISONにかぎらず、イギリスの労働組合の多くが提供するサービスであり、組合員であることの利益として強調されます。

二つの組合提供サービス

UNISON は法律事務所と提携して、組合員に法律上の助言や支援を与えるサービスをしています。労災補償申請など労働条件関連問題の支援や代理が中心です。しかし、本人と家族の民事・刑事を問わない法廷での争いの代理もします。要するに、法律問題なら何でもよいのです。これらについて、組合員は弁護士と無料で30分間相談できます。UNISON によると、サービス提供の成果は、2000年に労災補償で総額 3 億2100万ポンド（約640億円）を組合側は獲得しました。さらに2001年では、私傷の補償だけで総額3500万ポンド（約70億円）を獲得しました。さらに、雇用差別などの雇用関連裁判における損害賠償で総額数100万ポンドを獲得したとのことです。

これらのほか、組合員家族の遺言状や不動産取引の書類もつくります。移民や国籍取得申請の書類もつくります。これらは、日本では行政司法書士の仕事ですが、イギリスでは事務弁護士の仕事です（イギリスでは、弁護士資格が二つに区分されています。もう一つは、法廷弁護士です）。こうした法律サービスを受ける資格は、UNISON 組合員を13週間以上継続することです。

聞くところによると、法律サービスは新組合員の獲得にかなり役立っているとのことです。

UNISON のような労働組合による法律上の助言や支援には、イギリス特有の背景があります。一言でいえば、個々の労働者の労働条件が法律問題となることが多くなった、ということです。個別労使紛争をあっせん・調停する機関（ACAS・ET）がもともと存在したうえに、最低労働基準の法定がブレア労働党政権で行われるようになったからです。その前の保守党政権下で労働組合の力が弱まっていたことは、これを加速しました。労働組合が強いと、法律問題にならないで決着したことも少なくなかったのですが、現在は、そうではなくなっています。この状況を逆手にとった組合員サービスといってよいかもしれません。労働組合による法律上の助言や支援は、労働組合にとっての費用負担が大きく、また助言や支援のあり方や程度に問題もあるとのことですが、新組合員獲得での役割を考えると、縮小や廃止は考えられないようです。

もう一つは、UNISON 組合員への教育の提供です。勉強のしかたを教え

る入門コース科目として、「(英語) 読み」「(英語) 書き」「ノートのとり方」「ものの調べ方」などがあります。女性組合員の多さに配慮して、同レベルで内容が類似する事実上の女性専用コースも設定されています。これらは UNISON 自体が提供し、受講は無料です。組合員の従事する仕事関連のコースもあります。コンピュータ教育ももちろん重視されています。これらの上級コースとして、大学の学部・修士レベルの諸科目も受講できます。これらは UNISON 外の教育機関が提供しますが、受講料は割引かれます。

教育の提供にも、日本にはない背景があるように思います。一般的に言って、イギリスの使用者は現職従業員に教育訓練をあまり与えません。同僚や上司が非公式に教えることも少ないと

いってよいでしょう。考え方としては、教育は労働者本人の自己責任で受けるべきものであって、使用者は、それで仕事能力を高めた労働者を雇い入れるのです。労働者からいえば、昇進にしても転職にしても、自分で仕事能力を高めてこそ可能になります。

とはいわれても、個々の労働者にとっては教育費用の負担などを考えると、これは容易でないことです。賃金水準の低い労働者ほどそうです。ということは、賃金水準の低い労働者ほど教育を受けることができず、賃金水準は低いままにとどまるという「悪循環」になります。これを断ち切るのが、労働組合による教育の提供なのです。教育の提供も、新組合員の獲得に役立っているようです。

組合加入の申込書

職場委員の働きかけが成功し、未加入者が UNISON に加入を申し込むことになったとしましょう。未加入者が記入する加入申込書は、図表 2 です。加入申込書の記入欄は 1 から 5 まであり、それぞれからさまざまなことがわかるので、それをみておきましょう。

記入欄 1 は、申込者の情報を記入します。大きな活字または点字による資

料が必要ならばマークするように指示があるのが、目を引きます。

記入欄 2 は、使用者の情報を記入します。全国の地方公務員やその他の労働者が組合員となり、使用者が多様なので、この情報が必要です。

記入欄 3 は、組合費の選択を記入します。左から右へ、税金等控除前週給額、税金等控除前年給額（週給額の 52

APPLICATION FORM *Join UNISON altogether a better union***1. YOUR PERSONAL DETAILS**

Please tick or fill in the boxes below

Mrs	Ms	Miss	Mr	Other
-----	----	------	----	-------

First name	Other initial
------------	---------------

Surname/Family name	Date of birth / /
---------------------	----------------------

Home address
Postcode

National Insurance number (from your payslip)

--	--	--	--	--	--	--	--

☐ Please tick this box if you require materials in a different format (eg large print or Braille) – be sure to supply contact details below.

Please give a telephone number/voice/text/email address for UNISON to contact you – indicate if work or home

Contact tel/voice/text/email

2. YOUR EMPLOYMENT DETAILS

Employer's name

Your job title/occupation

Department/section

Workplace name and address

Postcode

Payroll number (from your payslip)

PLEASE RETURN YOUR COMPLETED FORM TO:
UNISON, FREEPOST (WC5652)
London WC1H 9BR

3. WHAT YOU PAY – CURRENT RATES (SET OCTOBER 2003)

Please tick the appropriate box for your earnings before deductions.

WEEKLY PAY ▼	ANNUAL PAY	YOUR SUBSCRIPTION—WHAT YOU PAY	
		PER WEEK	PER MONTH BAND
Up to £38.47	☐ Up to £2,000	£0.30	£1.30 A
£38.48–£96.16	☐ £2,001–£5,000	£0.81	£3.50 B
£96.17–£153.84	☐ £5,001–£8,000	£1.22	£5.30 C
£153.85–£211.53	☐ £8,001–£11,000	£1.52	£6.60 D
£211.54–£269.23	☐ £11,001–£14,000	£1.81	£7.85 E
£269.24–£326.92	☐ £14,001–£17,000	£2.24	£9.70 F
£326.93–£384.61	☐ £17,001–£20,000	£2.65	£11.50 G
£384.62–£480.76	☐ £20,001–£25,000	£3.23	£14.00 H
£480.77–£576.92	☐ £25,001–£30,000	£3.98	£17.25 I
£576.93–£673.08	☐ £30,001–£35,000	£4.68	£20.30 J
£673.08+	☐ over £35,000	£5.19	£22.50 K

☐ Please tick this box if you are a student member in full-time education (including student nurses or Modern Apprentices). Your subscription is £10 per year.

Please tick the appropriate box to indicate how often you are paid

Weekly ☐ Fortnightly ☐ Four Weekly ☐ Monthly ☐**4. POLITICAL FUND**

UNISON's **Affiliated Political Fund (APF)** is used to campaign for and promote UNISON policy and the need for quality public services within the Labour Party, locally and nationally, in Parliament and Europe. UNISON APF affiliates to the Labour Party.

UNISON's **General Political Fund (GPF)** is used to pay for campaigning at branch, regional and national levels of the union and for research and lobbying in Parliament and Europe. It is independent of support for any political party.

It is important that you indicate a choice of fund by ticking one of the boxes below. Your subscription shown above includes a political fund payment so you do not pay any more by being in one of the funds.

If you have been a member of a trade union before, please state which one:

The information provided by you shall be recorded by UNISON for statistical purposes and used for sending you UNISON publications, ballot forms and otherwise communicating with you. If you do **NOT** want any mailings from UNISON, besides those required by statute, please tick this box ☐

To keep you fully informed of the services we arrange for members we want you to receive details of benefits offered by or in conjunction with UNISON's affinity partners. The affinity partners are organisations with close links to UNISON that share our ambition to provide you with the best possible range of benefits. Under the Data Protection legislation we can only disclose your details to our affinity partners with your explicit consent. Therefore if you **WANT** to receive details of the full range of benefits you **MUST** tick this box ☐

5. YOUR AUTHORISATION

- I wish to join UNISON and accept its rules and constitution.
 - I authorise deduction of **UNISON** subscriptions from my salary/wages at the rate determined by UNISON in accordance with its rules to be paid over to them on my behalf and
 - I authorise my employer to provide information to UNISON to keep my records up to date
 - I authorise deduction of the following Political Fund payment as part of my subscription: Tick one box only
- ☐ **Affiliated Political Fund** ☐ **General Political Fund**
- Now please sign and date below.

Signature

Date

OTHER WAYS TO PAY (please tick if appropriate) ☐ direct debit ☐ cheque

図表 2 組合員の加入申込書

倍)、週あたり組合費、月当たり組合費、組合費バンド、がそれぞれ示され、自分の該当するところをマークするようになっています。額はポンド表示で、その約200倍が日本円換算額になります。支払い頻度は、1週ごと、2週ごと、4週ごと、1月ごと、の4つから選択できます。フルタイム学生の組合費は年額10ポンドで、非常に安く設定されています。仕事がパートタイムで学校がフルタイムという労働者も、イギリスの組合員には多数いますので、こういう規定が必要です。

1993年に労働組合の合併でUNISONができたときに組合費が決定されましたが、その後の10年間、まったく改訂されませんでした。その間、イギリスは物価も賃金もじりじりと上昇していたので、賃金額の分布と組合費の分布が不適合になっていました。2003年秋にやっと改訂され、それがこの組合費です。全体として、組合費は賃金の0.75パーセントになるように設定されました。UNISON組合費の平均額は、他組合のそれより少し低いということです。

記入欄4は、記入すべき個所というよりも、政治資金の使途の説明です。政治資金は組合費の中から支出されますが、それには個々の組合員の同意が

必要と法律で定められています。そのための説明です。左側にあるAPFが労働党への寄付資金の説明であり、右側にあるGPFが政党への寄付でなく組合の特別運動や調査や議会への働きかけへの資金の説明です。組合員はどちらかを選択しなければなりません。APFを選択すると、それは労働党への寄付に同意するとの意味です。GPFを選択すると、同意しないとの意味です。

イギリス労働組合の多くが労働党を支持しますが、支持する形態の一つが、政治資金の提供です。もっともこの1年、労働組合には労働党への不満がたまっていて、そのなかでも不満のつよい鉄道関係のある労働組合とか消防士労働組合などは、労働党への資金提供を取りやめてしまいました。

APFとGPFの選択の割合がどの程度なのかは、公表されていないようです。もっとも、今回の運動月間のテレビCMの費用はGPFから支出されたということですから、GPFの選択がそれほど少ないとは思えません。

他組合員であったことがある場合に、その組合名を答える欄があります。この欄は、日本ではあまり存在しないと思います。しかしイギリスでは、記入はかなり多いと思われ、この欄は必要

でしょう。というのは、一般的にいつて、イギリスの転職は、日本の転職よりずっと多いからです。たとえば、1年で10万人以上の組合員が UNISON を脱退しますが、その少なからずは転職と考えられます。もっとも同じく1年で、10万人以上が UNISON に新規加入します。たとえば2003年では、14万8755人の UNISON 新規加入者がありました。新規加入者の少なからずは、他組合員であった経験があるでしょう。

最後に、郵送物の選択があります。UNISON 本部からの組合関係資料は郵送が原則ですが、その要不要が問われています。これは受けとりが原則であるように、不要な場合のみマークするようにになっています。もっともストライキ投票用紙など、法律で郵送が定められているものは、不要とマークしても送られてきます。その他の宣伝ダ

イレクトメールは、受けとり希望の場合のみマークするようになっています。宣伝ダイレクトメールの選択欄があることは、UNISON が多くの外部組織（法律事務所や教育関係はもちろん、保険会社や旅行社など）と協力関係にあることを示しています。それらからの宣伝ダイレクトメール用に、新規加入者の住所氏名を知らせてよいかが問われているのです。

記入欄5は、新規加入者の署名欄です。UNISON 加入を申し込むこと、賃金からの組合費のチェックオフに同意すること、使用者が当該組合員の情報（離職や昇給などの情報でしょう）を UNISON に提供することに同意すること、APF と GPF どちらかを選択し同意すること、これらの確認のための署名です。

成果は？

UNISON が掲げた目標は、2004年中に組合員の純増加4パーセントを達成することでした。現組合員数から計算すると、約5万人の純増加ということでしょうか。前記したように、毎年、10万人以上の脱退者がありますから、それを5万人上まわる新規加入者が必

要です。必要な新規加入者は20万人に近い、とすらいってよいかもしれません。これは相当に厳しい目標です。10月に行われた組合員獲得運動の成果が注目されるところです。

（えんどう こうし）